

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

1. Проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) предлагается усилить административную ответственность за нарушение правил охоты и добычу отдельных видов охотничьих ресурсов без надлежащего на то разрешения.

2. В Российской Федерации количество административных правонарушений в области охоты возрастает с каждым годом. По данным статистики за 2008 год совершено 17 021 правонарушение, за 2009 год – 32 447 правонарушений, за 2010 год – 40 521 правонарушение. Последствия таких правонарушений влекут в первую очередь сокращение численности и видового разнообразия охотничьих ресурсов. Низкие санкции за нарушение требований в области охоты, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, не способствуют снижению числа правонарушений в области охоты.

3. Целью правового регулирования законопроекта является повышение уровня ответственности у лиц, осуществляющих охоту, соблюдения ими установленных норм в области охоты, что будет способствовать сохранению видового разнообразия охотничьих ресурсов, снижению уровня их незаконной добычи и повышению численности охотничьих ресурсов. Указанная цель правового регулирования соответствует одному из основных направлений обеспечения экологической безопасности и экономического развития и улучшения экологической среды жизни человека – сохранение и защита природной среды, указанному в подразделе 11 «Экологическая безопасность экономики и экология человека» раздела III «Развитие человеческого потенциала» Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р. Целевыми показателями прогресса в этом направлении должны стать повышение

биопродуктивности природных систем до безопасных уровней, восстановление видового разнообразия.

4. Законом не изменяются полномочия, функции, обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также порядок их реализации.

5. Принятие и реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

6. Законом не возлагается обязанностей на субъекты предпринимательской деятельности и иной деятельности.

7. Законом не затрагиваются интересы субъектов предпринимательской деятельности.

8. Реализация законопроекта не приведет к изменению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.

9. Реализация законопроекта не приведет к негативным последствиям для отрасли охотничьего хозяйства. Существует риск недостижения целей правового регулирования законопроекта, связанный с недостаточным количеством лиц, уполномоченных осуществлять федеральный государственный охотничий надзор.

10. Консультаций с субъектами предпринимательской деятельности и иной деятельности не проводилось.

---

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об**  
**административных правонарушениях**

**Статья 1**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 37, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3433, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745, ст. 5748; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3599, 3642; № 30, ст. 3735, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724, 5755; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525, 2530; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206 - 4208; № 32, ст. 4298; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2312; № 19, ст. 2714, ст. 2715; № 23, ст. 3260) следующие изменения:

1) часть 4 статьи 3.8 после слов «источником средств к существованию» дополнить словами «, за исключением предусмотренного

частью 1.2 статьи 8.37 случая осуществления указанными лицами охоты с нарушением установленных правилами охоты сроков охоты, за исключением случаев, если допускается осуществление охоты вне установленных сроков, недопустимыми для использования орудиями охоты, способами охоты.»;

2) статью 7.11 изложить в следующей редакции:

«Статья 7.11. Пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами без разрешения

1. Пользование объектами животного мира или водными биологическими ресурсами без разрешения, если разрешение обязательно, либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением, а равно самовольная уступка права пользования объектами животного мира и права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи и частью 2 статьи 8.17 настоящего Кодекса,-

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти до двадцати тысяч рублей.

2. Добыча копытных животных и медведей, отнесенных к охотничьим ресурсам, лицом, заведомо без разрешения, если разрешение обязательно, либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением, -

влечет лишение права осуществлять охоту на срок от одного года до трех лет.»;

3) в статье 8.37:

а) в наименовании слова «животного мира и правил добычи» заменить словами «животного мира, правил охоты, правил добычи»;

б) в части 1:

абзац первый дополнить словами «, за исключением случаев, предусмотренных частью 1.2 настоящей статьи»

абзац второй изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до пяти тысяч рублей с конфискацией орудий охоты или без таковой или лишение права осуществлять охоту на срок до двух лет; на должностных лиц – от двадцати тысяч до тридцати пяти тысяч рублей с конфискацией орудий охоты или без таковой.»;

в) дополнить частями 1.1 и 1.2 следующего содержания:

«1.1. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией орудий охоты или без таковой или лишение права осуществлять охоту на срок от одного года до трех лет; на должностных лиц – от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией орудий охоты или без таковой.

1.2. Осуществление охоты с нарушением установленных правилами охоты сроков охоты, за исключением случаев, если допускается осуществление охоты вне установленных сроков, недопустимыми для использования орудиями охоты, способами охоты, –

влечет для граждан лишение права осуществлять охоту на срок от одного года до двух лет; наложение административного штрафа на должностных лиц – от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией орудий охоты или без таковой.»;

4) часть 1 статьи 23.1 после цифр «7.5», дополнить словами «частью 2 статьи 7.11»;

5) в части 1 статьи 23.10 цифры «7.11» заменить словами «частью 1 статьи 7.11»;

6) в части 1 статьи 23.25 слова «статьями 7.7 – 7.11 (в части административных правонарушений, совершенных на территориях особо охраняемых природных территорий федерального значения)» заменить словами «7.7 – 7.10 (в части административных правонарушений, совершенных на территориях особо охраняемых природных территорий федерального

значения), частью 1 статьи 7.11 (в части административных правонарушений, совершенных на территориях особо охраняемых природных территорий федерального значения));

7) в части 1 статьи 23.26:

а) слова «статьей 7.11» заменить словами «частью 1 статьи 7.11»

б) слова «частью 1 статьи 8.37» заменить словами «частями 1 – 1.2 статьи 8.37»;

8) в части 1 статьи 23.27 слова «статьями 7.11» заменить словами «частью 1 статьи 7.11»;

9) в части 1 статьи 23.29 цифры «7.11» заменить словами «частью 1 статьи 7.11»;

10) в статье 28.3:

а) в пункте 1 части 2 слова «частями 1 и 2 статьи 8.37» заменить словами «частями 1 – 2 статьи 8.37»;

б) в пункте 14 части 5 слова «частью 1 статьи 8.37» заменить словами «частями 1 – 1.2 статьи 8.37».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

---

Президент  
Российской Федерации

---

**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений**  
**в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) направлен на усиление административной ответственности за нарушение правил охоты и добычу отдельных видов охотничьих ресурсов (копытных животных и медведей) без надлежащего на то разрешения.

Необходимость ужесточения административного наказания за нарушения правил охоты и добычу копытных животных и медведей без разрешения вызвана рядом обстоятельств.

Количество административных правонарушений, квалифицируемых по части 1 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс), с каждым годом возрастает. Как показывает статистика за 2008 год совершено 17 021 правонарушение, за 2009 год – 32 447 правонарушений, за 2010 год – 40 521 правонарушение.

Причины данного обстоятельства могут быть различны, однако одной из них является низкая эффективность привлечения к административной ответственности в связи с размерами налагаемых административных взысканий.

---

Установленные частью 1 статьи 8.37 Кодекса неоправданно низкие санкции несоизмеримы с последствиями, наступающими вследствие нарушения требований правил охоты, которые являются основой осуществления охоты и сохранения охотничьих ресурсов. Путем принятия мер, направленных на ужесточение административного наказания, может быть достигнут необходимый эффект – сокращение количества административных правонарушений в области охоты.

Проектом федерального закона предусматривается установление административной ответственности за добычу копытных животных и медведей заведомо без разрешения, либо с нарушением условий, предусмотренных

разрешением в виде лишения права осуществлять охоту от одного года до трех лет.

Внесение указанного изменения в статью 7.11 Кодекса обусловлено следующим. Нормами статьи 1 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Закон о животном мире) установлено, что пользование животным миром – юридически обусловленная деятельность граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по использованию объектов животного мира, под которым Закон о животном мире, в частности, подразумевает добычу объектов животного мира. В свою очередь Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте) установил, что добыча это отлов или отстрел охотничьих ресурсов, которая осуществляется на основании разрешения на добычу охотничьих ресурсов. При этом Законом об охоте установлено исключение, согласно которому добыча в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и их общинами, а также лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования, свободно (без каких-либо разрешений).

Разрешение на добычу копытных животных и медведей выдается на отстрел одной особи таких животных, при этом разрешение действует в указанном в нем месте охоты и в указанные в нем сроки охоты.

Это связано с биологической ценностью каждой особи копытных животных и медведей для воспроизводства их популяции. Несмотря на разную биологию и популяционную экологию конкретных видов копытных животных и медведей, представители этих групп имеют, как правило, достаточно длительный период жизни, более 10 лет, и отличаются от других групп



охотничьих животных, поздней половозрелостью, длительными сроками беременности и выкармливания молодняка, небольшим количеством рождаемых самкой детенышей, значительным интервалом у самок между очередными размножениями. Все это свидетельствует о невысоких темпах размножения данных групп охотничьих ресурсов и существенном значении показателя потерянных поколений в случае гибели производителей.

Таким образом, именно добыча копытных животных и медведей, отнесенных к охотничьим ресурсам, без разрешения на добычу охотничьих ресурсов или с нарушением условий такого разрешения, приводит к неконтролируемому снижению численности таких видов животных и как следствие невозможности их естественного воспроизводства.

Законопроектом предлагается увеличить размеры административных штрафов, налагаемых на граждан и должностных лиц, за нарушения ими правил охоты. Так, верхний порог административных штрафов, налагаемых на граждан, предлагается увеличить с двух тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц нижний порог административных штрафов - с десяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей и верхний порог - с пятнадцати до тридцати пяти тысяч рублей. Вместе с тем, предусматривается снижение административного штрафа накладываемого на граждан за нарушение ими правил охоты до размера пятьсот рублей.

Одновременно с увеличением размера административных штрафов за нарушение правил охоты, законопроектом предусматривается установление административной ответственности за повторное нарушение правил охоты. Так, за повторное нарушение правил охоты законопроектом предусматривается наложение административной ответственности на граждан в виде административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей, при этом устанавливается, что в качестве дополнительного административного наказания может быть применена конфискация орудий охоты. В качестве отдельной меры административной ответственности за повторное нарушение правил охоты может применяться такая мера, как лишение права осуществлять

охоту на срок от одного года до трех лет. В отношении должностных лиц, повторно нарушивших правила охоты, законопроектом предлагается установить административный штраф в размере от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей, а также к ним может быть применено дополнительное административное наказание в виде конфискации орудий охоты.

Кроме того, законопроектом предусматривается, что осуществление охоты с нарушением установленных правилами охоты сроков охоты, за исключением случаев, если допускается осуществление охоты вне установленных сроков охоты; недопустимыми для использования орудиями охоты, способами охоты влечет для граждан лишение права осуществлять охоту на срок от одного года до двух лет; для должностных лиц – административный штраф в размере от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей. Выделение в отдельный состав указанных административных правонарушений и установление такого административного наказания обусловлено тем, что осуществление охоты вне установленных правилами охоты сроков охоты, запрещенными для использования правилами охоты орудиями и способами охоты, приводит к нанесению значительного вреда популяциям охотничьих ресурсов, а также к невозможности их воспроизводства естественным путем.

Нормами Закона об охоте допускается осуществление отдельных видов охоты (охота в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности, охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов) вне установленных сроков охоты.

Предлагаемые законопроектом изменения в статьи 7.11 и 8.37 Кодекса направлены на создание более серьезных гарантий соблюдения гражданами и должностными лицами правил охоты, повышение эффективности правового регулирования отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Ужесточение санкций за нарушение правил охоты и осуществление добычи отдельных видов охотничьих ресурсов без разрешения на их добычу,

либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением, позволит повысить ответственность лиц, осуществляющих охоту. Угроза понести значительную материальную ответственность за нарушение правил охоты, заставит лиц, осуществляющих охоту, соблюдать требования правил охоты.

---

---

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и его реализация не потребуют дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

---

---

**Перечень**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства.

---

---

**Перечень  
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих принятию, изменению,  
приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием  
федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской  
Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

---

---